

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ФГБНУ «РосНИИПМ» (новая редакция)

1. Цели и задачи внедрения *Антикоррупционной политики*

1.1. Антикоррупционная политика разработана в соответствии с нормами Конституции, положениями Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» с учетом методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанных Министерством труда и социальной защиты РФ по состоянию на 19.12.2018.

1.2. Настоящая Антикоррупционная политика является внутренним документом федерального государственного бюджетного научного учреждения «Российский научно-исследовательский институт проблем мелиорации» (далее – Институт или ФГБНУ «РосНИИПМ»), направленным на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности Института.

1.3. Основными целями внедрения в ФГБНУ «РосНИИПМ» Антикоррупционной политики являются:

- минимизация риска вовлечения ФГБНУ «РосНИИПМ», ее руководства и работников в коррупционную деятельность;
- формирование у работников ФГБНУ «РосНИИПМ» независимо от занимаемой должности, контрагентов и иных лиц единообразного понимания *политики* Института о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- обобщение и разъяснение основных требований законодательства РФ в области *противодействия коррупции*, применяемых в ФГБНУ «РосНИИПМ»⁴
- устранение причин развития и формирования условий существования коррупции в Институте.

1.4. Для достижения поставленных целей устанавливаются следующие задачи внедрения *Антикоррупционной политики* в ФГБНУ «РосНИИПМ»:

- закрепление основных принципов *антикоррупционной* деятельности ФГБНУ «РосНИИПМ»;
- определение области применения *Политики* и круга лиц, попадающих под ее действие;
- определение должностных лиц ФГБНУ «РосНИИПМ», ответственных за реализацию *Антикоррупционной политики*;
- определение и закрепление обязанностей работников и ФГБНУ «РосНИИПМ», связанных с предупреждением и *противодействием коррупции*;
- установление перечня реализуемых ФГБНУ «РосНИИПМ» антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядка их выполнения (применения);
- закрепление ответственности работников ФГБНУ «РосНИИПМ» за несоблюдение требований *Антикоррупционной политики*;
- обеспечение соответствия деятельности Института требованиям антикоррупционного законодательства;
- разработка и осуществление мер по предупреждению, пресечению и минимизации последствий коррупционных действий;
- разработка и осуществление мер по предупреждению, пресечению и минимизации последствий коррупционных действий в Институте;
- информирование работников о нормативном правовом обеспечении работы по предупреждению коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- выявление и предотвращение вовлечения работников в коррупционную деятельность;
- устранение внешних факторов, способных вовлечь Институт в коррупционную деятельность;
- принятие мер по возмещению вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

2. Используемые в политике понятия и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование

физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым ФГБНУ «РосНИИПМ» вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) - заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности организации

3.1. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности Института;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

3.2. Система мер *противодействия коррупции* в ФГБНУ «РосНИИПМ» основывается на следующих принципах:

- а) Принцип соответствия *Антикоррупционной политики* ФГБНУ «РосНИИПМ» действующему законодательству и общепринятым нормам: соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции РФ, заключенным Российской Федерацией международным договорам, Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О *противодействии коррупции*" и иным нормативным правовым актам, применяемым к ФГБНУ «РосНИИПМ».
- б) Принцип личного примера руководства ФГБНУ «РосНИИПМ»: руководство Института должно формировать этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример своим поведением.
- в) Принцип вовлеченности работников: активное участие работников ФГБНУ «РосНИИПМ» независимо от должности в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.
- г) Принцип нулевой толерантности: неприятие в Институте коррупции в любых формах и проявлениях.
- д) Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции: разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения ФГБНУ «РосНИИПМ», ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом степени выявленного риска.
- е) Принцип периодической оценки рисков: в ФГБНУ «РосНИИПМ» на периодической основе осуществляется выявление и оценка коррупционных рисков, характерных для деятельности Института в целом и для отдельных ее подразделений в частности.
- ж) Принцип обязательности проверки контрагентов: в ФГБНУ «РосНИИПМ» на постоянной основе осуществляется проверка контрагентов на предмет их терпимости к коррупции, в том числе осуществляется проверка наличия у них собственных антикоррупционных мероприятий или политик, их готовность соблюдать требования настоящей *Политики* и включать в договоры *антикоррупционные условия* (оговорки), а также оказывать взаимное содействие для этического ведения бизнеса и предотвращения коррупции.
- з) Принцип открытости: информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в ФГБНУ «РосНИИПМ» антикоррупционных стандартах ведения деятельности.
- и) Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга: регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.
- к) Принцип ответственности и неотвратимости наказания: неотвратимость наказания для работников ФГБНУ «РосНИИПМ» вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства Института за реализацию внутриорганизационной *антикоррупционной политики*.

4. Область применения *политики* и круг лиц, попадающих под ее действие

4.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие *Политики*, являются работники ФГБНУ «РосНИИПМ», находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

4.2. Положения настоящей *Антикоррупционной политики* могут распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми ФГБНУ «РосНИИПМ» вступает в договорные отношения, в случае если это закреплено в договорах, заключаемых ФГБНУ «РосНИИПМ» с такими лицами.

5. Должностные лица организации, ответственные за реализацию *антикоррупционной политики*

5.1. Директор ФГБНУ «РосНИИПМ» (лицо, исполняющее обязанности директора) является ответственным за организацию всех мероприятий, направленных на *противодействие коррупции* в Организации.

5.2. Директор (лицо, исполняющее обязанности директора) исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры Института приказом назначает одно или несколько лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которые отвечают за реализацию *Антикоррупционной политики*.

5.3. Основные обязанности лиц, ответственных за реализацию *Антикоррупционной политики*:

- подготовка рекомендаций для принятия решений по вопросам *противодействия коррупции* в Организации;
- подготовка предложений, направленных на устранение причин и условий, порождающих риск возникновения коррупции в Организации;
- разработка и представление на утверждение директору Института проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками ФГБНУ «РосНИИПМ»;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами ФГБНУ «РосНИИПМ» или иными лицами;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- организация мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;
- индивидуальное консультирование работников;
- участие в организации антикоррупционной пропаганды;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов для директора Института.

6. Обязанности, связанные с предупреждением и противодействием коррупции

6.1. Все работники вне зависимости от должности и стажа работы в ФГБНУ «РосНИИПМ» в связи с исполнением своих должностных обязанностей должны:

- руководствоваться положениями настоящей *Политики* и неукоснительно соблюдать ее принципы и требования;
- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени ФГБНУ «РосНИИПМ»;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени ФГБНУ «РосНИИПМ»;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию *Антикоррупционной политики*/руководство ФГБНУ «РосНИИПМ» о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию *Антикоррупционной политики*/руководство ФГБНУ «РосНИИПМ» о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами ФГБНУ «РосНИИПМ» или иными лицами;
- сообщить непосредственному руководителю или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

7. Реализуемые ФГБНУ «РосНИИПМ» антикоррупционные мероприятия

Направление	Мероприятие
Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения	Разработка и принятие Кодекса этики и служебного поведения работников ФГБНУ «РосНИИПМ»
	Разработка и принятие правил, регламентирующих вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства
	Введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью организации, стандартной антикоррупционной оговорки
	Введение антикоррупционных положений в трудовые договора работников
Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур	Введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений
	Введение процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений
	Введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов
Обучение и информирование работников	Ознакомление работников с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и <i>противодействия коррупции</i>
	Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и <i>противодействия коррупции</i>
Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита организации требованиям <i>Антикоррупционной политики</i> ФГБНУ «РосНИИПМ»	Осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур
	Осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета

8. Внедрение стандартов поведения работников организации

8.1. В целях внедрения антикоррупционных стандартов поведения среди сотрудников, в ФГБНУ «РосНИИПМ» устанавливаются общие правила и принципы поведения работников,

затрагивающие этику деловых отношений и направленные на формирование этического, добросовестного поведения работников и ФГБНУ «РосНИИПМ» в целом.

Такие общие правила и принципы поведения закрепляются в Кодексе этики и служебного поведения работников ФГБНУ «РосНИИПМ», утвержденном приказом директора Института.

9. Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства

9.1. В целях исключения оказания влияния третьих лиц на деятельность работников ФГБНУ «РосНИИПМ» при осуществлении ими трудовой деятельности, а также нарушения норм действующего антикоррупционного законодательства РФ, в ФГБНУ «РосНИИПМ» разрабатываются Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства.

10. Консультирование и обучение работников

10.1. При организации обучения работников по вопросам профилактики и противодействия коррупции необходимо учитывать цели и задачи обучения, категорию обучаемых, вид обучения в зависимости от времени его проведения.

10.2. Цели и задачи обучения определяют тематику и форму занятий. Обучение может, в частности, проводиться по следующей тематике:

- коррупция в государственном и частном секторах экономики (теоретическая);
- юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений;
- ознакомление с требованиями законодательства и внутренними документами ФГБНУ «РосНИИПМ» по вопросам противодействия коррупции и порядком их применения в деятельности Института (прикладная);
- выявление и разрешение конфликта интересов при выполнении трудовых обязанностей (прикладная);
- поведение в ситуациях коррупционного риска, в частности, в случаях вымогательства взятки со стороны должностных лиц государственных и муниципальных, иных организаций;
- взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции (прикладная).

10.3. При организации обучения следует учитывать категорию обучаемых лиц. Стандартно выделяются следующие группы обучаемых: лица, ответственные за противодействие коррупции в организации; руководящие работники; иные работники. В случае возникновения проблемы формирования учебных групп в ФГБНУ «РосНИИПМ» обучение в группах может быть заменено индивидуальным консультированием или проведением обучения совместно с другими организациями по договоренности.

10.4. В зависимости от времени проведения можно выделить следующие виды обучения:

- обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции непосредственно после приема на работу;
- обучение при назначении работника на иную, более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и *противодействием коррупции*;
- периодическое обучение работников Организации с целью поддержания их знаний и навыков в сфере *противодействия коррупции* на должном уровне;
- дополнительное обучение в случае выявления провалов в реализации *антикоррупционной политики*, одной из причин которых является недостаточность знаний и навыков работников в сфере *противодействия коррупции*.

10.5. Консультирование по вопросам противодействия коррупции осуществляется в индивидуальном порядке. В этом случае в ФГБНУ «РосНИИПМ» определяются лица, ответственные за проведение такого консультирования. Консультирование по частным вопросам противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов рекомендуется проводить в конфиденциальном порядке.

11. Внутренний контроль и аудит

11.1. Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций.

11.2. Система внутреннего контроля ФГБНУ «РосНИИПМ» способствует профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности ФГБНУ «РосНИИПМ». При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности ФГБНУ «РосНИИПМ» и обеспечение соответствия деятельности ФГБНУ «РосНИИПМ» требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов ФГБНУ «РосНИИПМ». Для этого система внутреннего контроля и аудита учитывает требования *Антикоррупционной политики*, реализуемой ФГБНУ «РосНИИПМ», в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности ФГБНУ «РосНИИПМ»;
- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

11.3. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности ФГБНУ «РосНИИПМ» и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т. д.

11.4. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска проводится в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств - индикаторов неправомερных действий, например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, выдача на льготных условиях займов, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам аффилированных лиц и контрагентов;
- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для ФГБНУ «РосНИИПМ» или плату для данного вида услуг;
- закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
- сомнительные платежи наличными.

12. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

12.1. Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности ФГБНУ «РосНИИПМ» декларируемому антикоррупционным стандартам поведения.

12.2. ФГБНУ «РосНИИПМ» принимает на себя публичное обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых ФГБНУ «РосНИИПМ» (работникам ФГБНУ «РосНИИПМ») стало известно.

12.3. ФГБНУ «РосНИИПМ» принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих работников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

12.4. Сотрудничество с правоохранительными органами также проявляется в форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности ФГБНУ «РосНИИПМ» по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

12.5. Руководству ФГБНУ «РосНИИПМ» и ее работникам следует оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях. При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов к данной работе привлекаются специалисты в соответствующей области права.

Руководство и работники не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

13. Ответственность работников за несоблюдение требований антикоррупционной политики

13.1. ФГБНУ «РосНИИПМ» и все ее работники должны соблюдать нормы действующего антикоррупционного законодательства РФ, в том числе Уголовного кодекса РФ, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

13.2. Все работники ФГБНУ «РосНИИПМ» вне зависимости от занимаемой должности несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством РФ, за соблюдение принципов и требований настоящей *Политики*.

13.3. Лица, виновные в нарушении требований настоящей *Политики*, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

14. Порядок пересмотра и внесения изменений в Антикоррупционную политику

14.1. ФГБНУ «РосНИИПМ» осуществляет регулярный мониторинг эффективности реализации *Антикоррупционной политики*. Должностные лица, на которых возложены функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений, ежегодно представляют директору предложения, на основании которых в настоящую *Политику* могут быть внесены изменения и дополнения.

14.2. Пересмотр принятой *Антикоррупционной политики* может проводиться в случае внесения соответствующих изменений в действующее законодательство РФ.

Разработана:
Ведущий юрисконсульт



Н.В. Разгильдеева