

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«РОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПРОБЛЕМ МЕЛИОРАЦИИ»
(ФГБНУ «РосНИИПМ»)

УДК 631

В. Н. Щедрин, Г. Т. Балакай, А. С. Манаенков, И. Г. Зыков,
А. В. Семенютина, Ю. И. Васильев, Е. В. Полуэктов, Н. И. Балакай

**СОСТАВ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО СОДЕРЖАНИЮ
ЗАЩИТНЫХ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ (РЕКОМЕНДАЦИИ)**

Новочеркасск 2013

Содержание

| | |
|--|----|
| 1 Область применения | 3 |
| 2 Нормативные ссылки | 3 |
| 3 Термины и определения..... | 3 |
| 4 Основные положения..... | 3 |
| 5 Основное назначение защитных лесных насаждений..... | 4 |
| 6 Группы видов защитных лесных насаждений по функциональному назначению | 4 |
| 7 Правовые основы и управление содержанием защитных лесных насаждений | 6 |
| 7.1 Формы собственности защитных лесных насаждений | 6 |
| 7.2 Правовые отношения | 6 |
| 7.3 Ответственность за содержание защитных лесных насаждений..... | 6 |
| 7.4 Управление содержанием защитных лесных насаждений..... | 7 |
| 7.5 Государственный контроль состояния защитных лесных насаждений | 8 |
| 7.6 Охрана защитных лесных насаждений | 8 |
| 7.7 Осуществление хозяйственной деятельности..... | 9 |
| 7.8 Платежи за пользование лесными ресурсами..... | 10 |
| 7.9 Заготовка древесины в защитных лесных насаждениях | 11 |
| 7.10 Формирование и воспроизводство защитных лесных насаждений | 11 |
| 7.11 Порядок отвода и пользования защитных лесных насаждений лесопользователем | 12 |
| 7.12 Предоставление защитных лесных насаждений для общественных мероприятий..... | 13 |
| 8 Финансирование расходов на содержание защитных лесных насаждений..... | 13 |
| Список использованной литературы..... | 14 |

1 Область применения

Настоящие рекомендации быть использованы для поддержания элементов системы в исправном состоянии, проведения мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, жизни и здоровья людей, животных и растений, сохранение и повышение плодородия почвы.

2 Нормативные ссылки

В настоящих рекомендациях использованы ссылки на следующие стандарты:

ГОСТ 17559-82 Лесные культуры. Термины и определения;

ГОСТ 26462-85 Агролесомелиорация. Термины и определения.

3 Термины и определения

В настоящих рекомендациях применены следующие термины с соответствующими определениями:

- защитные лесные насаждения (ЗЛН) – искусственно созданные посадкой или посевом насаждения для защиты сельскохозяйственных угодий, почв, водоемов, дорог, населенных пунктов от неблагоприятных природных факторов;

- содержание защитных лесных насаждений – система правовых, организационных и лесохозяйственных (агротехнических, лесоводственных, охранных, защитных и других) мер, направленных на обеспечение сохранности, своевременное формирование наиболее ценных в защитном и хозяйственном отношениях уже созданных насаждений, повышение их долговечности, улучшение функционального состояния на протяжении периода эксплуатации, а также воспроизводство поколений древостоя [1].

4 Основные положения

Главная задача содержания ЗЛН – это регламентация разработки и реализации системы агротехнических, лесоводственных, охранных, за-

щитных и других мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия почвы земель сельхозназначения, создание системы инженерно-технического обеспечения безопасности зданий и сооружений и прилегающих территорий, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений.

Принцип содержания ЗЛН – обеспечение непрерывности выполнения ими защитных, средоулучшающих, эстетических и других функций, производство качественных лесных ресурсов, сохранение защитных лесных насаждений на проектной площади.

5 Основное назначение защитных лесных насаждений

Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства защитных лесов устанавливаются статьями 102-109 «Лесного кодекса РФ» [1].

Защитные лесные насаждения, их системы являются составной частью комплекса мелиоративных мероприятий и предназначены:

- для обеспечения охраны земель, зданий и сооружений;
- продления срока службы зданий, сооружений, хозяйственных, транспортных и иных объектов;
- оздоровления окружающей природной среды и повышения эстетической ценности ландшафта;
- повышения плодородия почв;
- обеспечения безопасности и эффективности землепользования.

6 Группы видов защитных лесных насаждений по функциональному назначению

По специфике воздействия на окружающую территорию и основному функциональному назначению выделяют следующие группы видов искусственных и естественных защитных лесных насаждений:

- защитные лесные насаждения вокруг зданий и сооружений, насе-

ленных пунктов, полевых станов, перерабатывающих и иных предприятий – защищают от заноса снегом, песком и мелкоземом, газообразных выбросов и шума, улучшают микроклимат. Их основное назначение – снижение дискомфорта условий проживания и трудовой деятельности людей в местах компактного поселения;

- полезащитные лесные полосы (ветроломные – на равнинах, и стокорегулирующие – на склонах крутизной более 1-2°) на пахотных непоросливых, орошаемых и осушенных землях, вокруг и внутри садов, виноградников, плантаций чайных и других культур, питомников, вдоль дорог и каналов, проложенных на сельскохозяйственных угодьях. Лесные полосы снижают скорость ветра, уменьшают склоновый сток, выдувание, смыв и размыв почвы, улучшают водный режим полей, защищают культурные растения от вымерзания, вредного воздействия засух и суховеев, вторичного засоления почвы, предохраняют каналы от засыпания и зарастания. Их основное назначение – предотвращение деградации почвенного покрова в сельскохозяйственных районах в комплексе с другими мелиоративными мероприятиями, улучшение условий роста полевых и других культур;

- защитные насаждения на пастбищных землях – пастбищезащитные лесные полосы, древесные зонты, затишковые и прифермские защитные лесные насаждения, мелиоративно-кормовые кустарниковые насаждения – предохраняют почву, растения и животных от сильных ветров и солнечной радиации, продуцируют дополнительный корм. Их основное назначение – создать благоприятные условия для выпаса и содержания животных, а также в местах труда и отдыха животноводов, повысить продуктивность пастбищ и животных, устойчивость территории к деградации и опустыниванию;

- защитные лесные насаждения на не используемых и мало используемых в сельхозпроизводстве землях – прибалочные и приовражные лесные полосы, насаждения по берегам и днищам балок и оврагов, в поймах рек, вокруг прудов и других водоемов, на горных склонах и конусах выно-

са, песках, отвалах, в карьерах и другие – скрепляют почву и грунт, препятствуют их размыву, кольматируют твердый сток, защищают реки и водоемы от заиления, а пойменные земли и пески – от размыва, заноса и повторного развеивания. Их основное назначение – повышение противодеградационной устойчивости и биоразнообразия малоценных земель, формирование на них продуктивных угодий, пригодных для вовлечения в интенсивный хозяйственный оборот или создания природоохранных объектов (биологических, гидрологических и иных резерваций).

7 Правовые основы и управление содержанием защитных лесных насаждений

7.1 Формы собственности защитных лесных насаждений

7.1.1 Защитные лесные насаждения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации могут находиться в государственной, муниципальной и иных формах собственности.

7.1.2 Право собственности на защитные лесные насаждения предусматривает владение, пользование и распоряжение защитными лесными насаждениями в той мере, в которой это не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

7.2 Правовые отношения

Отношения, возникающие в области выполнения хозяйственной деятельности по содержанию защитных лесных насаждений, регулируются гражданским, земельным, лесным, водным законодательством Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О мелиорации земель», законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

7.3 Ответственность за содержание защитных лесных насаждений

7.3.1 Ответственность за выполнение комплекса работ по содержа-

нию защитных лесных насаждений возлагается на их собственника, в т. ч. в отношении:

- государственной собственности – на специально уполномоченные государственные органы;
- муниципальной собственности – на органы местного самоуправления;
- собственности граждан и юридических лиц – на собственников, владельцев и пользователей.

7.3.2 Граждане и юридические лица – собственники защитных лесных насаждений, обязаны своевременно выполнять весь комплекс мероприятий по ведению лесного хозяйства и их содержанию по нормам лесного законодательства и предоставлять возможность для выполнения этих мероприятий собственникам защитных лесных насаждений, расположенных по границам их земель.

7.4 Управление содержанием защитных лесных насаждений

7.4.1 Государственное управление содержанием защитных лесных насаждений на территории Российской Федерации осуществляют Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, территориальные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, специально уполномоченные федеральные и территориальные органы управления содержанием защитных лесных насаждений.

7.4.2 Основными направлениями деятельности государственных органов управления содержанием защитных лесных насаждений являются:

- разработка федеральных и территориальных программ по содержанию защитных лесных насаждений;
- организация финансирования работ по содержанию защитных лесных насаждений;
- организация научного обеспечения, проектирования и выполнения мероприятий по содержанию защитных лесных насаждений;

- организация лесоустройства, инвентаризации, мониторинга состояния защитных лесных насаждений;
- организация разработки стандартов, норм и других документов, регламентирующую хозяйственную деятельность по содержанию защитных лесных насаждений;
- иные направления деятельности, определенные законодательством Российской Федерации.

7.5 Государственный контроль состояния защитных лесных насаждений

Государственный контроль состояния защитных лесных насаждений и хозяйственной деятельности по их содержанию осуществляют государственные специально уполномоченные органы, в т. ч. федеральные и территориальные органы управления содержанием защитных лесных насаждений, специально уполномоченные государственные органы контроля в сфере использования природных ресурсов, охраны окружающей природной среды, другие органы исполнительной власти.

7.6 Охрана защитных лесных насаждений

7.6.1 Охрану от пожаров, самовольных рубок деревьев, других повреждений, защиту от вредителей и болезней защитных лесных насаждений с момента их создания осуществляют собственники, пользователи, арендаторы защитных лесных насаждений, а также граждане и юридические лица по договорам подряда с собственниками защитных лесных насаждений и на иных, предусмотренных законодательством условиях.

7.6.2 Участие органов государственной власти в организации борьбы с пожарами, вредителями и болезнями в защитных лесных насаждениях осуществляется в порядке, установленном лесным законодательством Российской Федерации, решениями территориальных органов государственной власти, органов местного самоуправления.

7.7 Осуществление хозяйственной деятельности

7.7.1 При осуществлении хозяйственной деятельности по содержанию защитных лесных насаждений разрешают:

- заготовку древесины;
- заготовку второстепенных лесных ресурсов;
- побочное пользование;
- иные разрешенные виды лесопользования.

7.7.2 Основанием для лесопользования служит лесная декларация, выданная в установленном лесным законодательством порядке уполномоченным государственным органом на уровне субъекта РФ или договор аренды участка защитных лесных насаждений.

7.7.3 Лесопользователь обязан:

- выполнять работы в сроки и способами, исключаящими или ограничивающими негативное воздействие на полезную флору и фауну, а также на сопредельную территорию, здания и сооружения;
- соблюдать требования к сохранению защитных функций и возобновительной способности насаждений;
- соблюдать правила пожарной безопасности, а в случае возникновения пожара – обеспечивать его тушение;
- не допускать ущерба здоровью граждан;
- не допускать ущерба собственникам ЗЛН и окружающей среде;
- соблюдать санитарные правила в лесах;
- не допускать самовольной рубки деревьев;
- осуществлять лесовосстановление в порядке, установленном лесным законодательством, иными нормативными актами.

7.7.4 Предоставление участков защитных лесных насаждений недобросовестным лесопользователям или землепользователям, не обеспечивающим их сохранение или восстановление, допускается в исключительных случаях по решению федеральных, территориальных органов государ-

ственной власти, органов местного самоуправления при условии устранения замечаний.

7.7.5 Причинение ущерба защитным лесным насаждениям лесопользователем, землепользователем, иными физическими и юридическими лицами подлежит возмещению в объеме, необходимом для восстановления их жизнеспособности и защитной функции [2]. Споры разрешаются в судебном или административном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.8 Платежи за пользование лесными ресурсами

7.8.1 Платежи за пользование лесными ресурсами, побочное пользование защитными лесными насаждениями взимаются с граждан и юридических лиц в виде ставки и арендной платы.

7.8.2 Лесные ставки взимаются за все виды лесопользования в защитных лесных насаждениях. Ставки устанавливаются местные органы государственной власти по согласованию с территориальным органом управления содержанием защитных лесных насаждений [3] или определяются по результатам лесных аукционов.

Лесные ставки не взимаются:

- с граждан, юридических лиц, муниципальных образований – собственников защитных лесных насаждений;

- с государственных унитарных предприятий, осуществляющих работы в государственных защитных лесных насаждениях за древесину, заготовленную при рубках формирования, санитарных рубках, за заготовку второстепенных лесных ресурсов и побочное лесопользование;

- за лесохозяйственные работы, не связанные с заготовкой лесных ресурсов, лесоустройство, инвентаризацию насаждений, научно-исследовательские и проектные работы для нужд, связанных с содержанием защитных лесных насаждений.

7.8.3 При аренде участка защитных лесных насаждений для осуще-

ствления лесопользования вносят арендную плату. Размеры арендной платы, порядок, условия и сроки ее внесения определяются договором аренды участка защитных лесных насаждений.

7.9 Заготовка древесины в защитных лесных насаждениях

7.9.1 Заготовку древесины в ЗЛН осуществляют только в порядке выполнения лесоводственных мероприятий по их содержанию и воспроизводству.

7.9.2 Реализацию осуществляют их собственники и (или) другие физические и юридические лица по договоренности с собственниками защитных лесных насаждений.

7.10 Формирование и воспроизводство защитных лесных насаждений

7.10.1 Для формирования и воспроизводства ЗЛН проводят различные виды рубок:

- рубки формирования (осветления, прочистки, прореживания);
- санитарные рубки;
- рубки реконструкции и обновления насаждений;
- прочие рубки деревьев и кустарников.

7.10.2 Рубки формирования и реконструкции в защитных лесных насаждениях проводят в сроки и способами, обеспечивающими сохранение их устойчивости, своевременное начало выполнения защитных функций молодыми насаждениями, продление срока службы реконструированных насаждений.

7.10.3 Рубки обновления в защитных лесных насаждениях проводят в сроки и способами, обеспечивающими полноценное естественное (семенное, порослевое или смешанное) возобновление древостоя.

7.10.4 Рубки в защитных лесных насаждениях осуществляют с учетом их статуса, состояния и назначения в соответствии с действующими региональными правилами рубок (инструктивными указаниями, наставле-

ниями, рекомендациями), утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7.10.5 На не возобновившихся вырубках проектируют создание новых лесных насаждений.

7.11 Порядок отвода и пользования защитных лесных насаждений лесопользователем

7.11.1 Порядок отвода участков защитных лесных насаждений, передачи их лесопользователю, а также размеры неустоек за нарушение лесохозяйственных требований устанавливаются органами самоуправления по действующим Правилам отпуска древесины, заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления иной деятельности в лесах Российской Федерации.

7.11.2 Объем заготовки древесины при всех видах рубок ухода, рубках реконструкции и обновления в защитных лесных насаждениях определяется при лесоустройстве в соответствии с принятыми нормами вырубki деревьев и кустарников.

7.11.3 Объем заготовки древесины при прочих рубках и работах, связанных с расчисткой земельных участков, определяют территориальные органы государственной власти, органы местного самоуправления на основании проектов соответствующих мероприятий по согласованию с собственниками защитных лесных насаждений и уполномоченными органами субъектов РФ.

7.11.4 Порядок пользования защитными лесными насаждениями для заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования определяют органы государственной власти.

7.11.5 Порядок пользования защитными лесными насаждениями для нужд охотничьего хозяйства и в научно-исследовательских целях определяют территориальные органы государственной власти.

7.12 Предоставление защитных лесных насаждений для общественных мероприятий

7.12.1 Вне зависимости от принадлежности к форме собственности, защитные лесные насаждения предоставляются для организации спортивной и любительской охоты объединениям охотников, для выполнения научно-исследовательских работ гражданам и юридическим лицам, обладающим лицензией или иным разрешительным документом на данный вид деятельности.

7.12.2 Для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей используют только специально отведенные защитные лесные насаждения, их участки. Порядок отвода защитных лесных насаждений, их участков, порядок и условия пользования ими для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей определяют федеральные и территориальные органы государственной власти.

8 Финансирование расходов на содержание защитных лесных насаждений

Финансирование расходов на содержание защитных лесных насаждений осуществляется за счет их собственников, лесопользователей, а также владельцев, пользователей земель, Федеральных и региональных целевых программ по охране окружающей природной среды, мелиорации земель, кредитов банков, других незапрещенных законом источников.

Список использованной литературы

1 Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ: по состоянию на 28 июля 2012 г. // Гарант Эксперт 2013 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2013.

2 Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства: постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 // Гарант Эксперт 2013 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2013.

3 О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности: постановление Правительства РФ от 22 мая 2007 г. № 310 // Гарант Эксперт 2013 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2013.